

INFORME INTERVENCION GENERAL N° 289/2020

EVALUACION DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, DE LA REGLA DE GASTO Y DEL LÍMITE DE DEUDA CON MOTIVO DE LA APROBACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL AYUNTAMIENTO CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2019 ASÍ COMO LA APLICACIÓN PROVISIONAL Y A CUENTA DEL DESTINO DEL SUPERÁVIT PRESUPUESTARIO.

M^a Carmen Aparisi Aparisi, Interventora General del Ayuntamiento de Torrent (Valencia), en cumplimiento del artículo 16 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de la ley de estabilidad presupuestaria en su aplicación a las entidades locales, así como de lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), y en el artículo 16.4 e) de la Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF, informa lo siguiente en relación con el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, de la regla de gasto y del límite de deuda, con motivo de la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2019:

PRIMERO. Legislación aplicable

La legislación aplicable está constituida, fundamentalmente, por:

- Reglamento (CE) núm. 2516/2000 del Parlamento Europeo y del Consejo de 7 de noviembre de 2000, que modifica los principios comunes del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Comunidad (SEC 95), en lo que se refiere a los impuestos y las cotizaciones sociales, y por el que se modifica el Reglamento (CE) no 2223/96 del Consejo.
- Reglamento (CE) núm. 2223/96 del Consejo, de 25 de junio de 1996, relativo al Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Comunidad.
- Reglamento (CE) núm. 479/2009 del Consejo, de 25 de mayo de 2009, relativo a la aplicación del Protocolo sobre el procedimiento aplicable en caso de déficit excesivo.
- Directiva 2011/7/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de febrero de 2011, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.
- Reglamento núm. 549/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo (DOCE. 26-06-2013), que aprueba el SEC 2010.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEP).
- Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público.
- Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo (TRLRHL) por el que aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en relación al Principio de Estabilidad Presupuestaria. (art. 54.7 y 146.1)



- Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público.
- Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas.
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales (Reglamento).
- Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por el que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF (OM), modificada por la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre.

Otras disposiciones o guías de aplicación:

- Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la Intervención General de la Administración del Estado, Ministerio de Economía y Hacienda.
- Guía para la determinación de la regla de gasto del art. 12 de la LOEPSF para corporaciones locales, 3ª edición. IGAE
- Guía publicada por la Subdirección General de Relaciones Financieras con las Entidades Locales, para la cumplimentación de la Aplicación del Cálculo del Periodo Medio de Pago.
- Manual del SEC 95 sobre del Déficit público y la Deuda Pública, publicado por Eurostat.
- Reglamento (UE) 549/2013 Parlamento Europeo y del consejo de 21 de mayo de 2013, por el que se aprueba el sistema europeo de cuentas, SEC 2010.
- La deuda de las Administraciones públicas (AAPP) elaborada según la metodología del protocolo de déficit (PDE).
- Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19.

SEGUNDO. Ámbito subjetivo de aplicación

El reglamento tiene un ámbito de aplicación subjetivo que incluye, en lo que nos afecta (art.2):

a) En general

El reglamento tiene un ámbito de aplicación subjetivo muy importante, que incluye, en lo que nos afecta (art.2):

- Los Ayuntamientos.
- Los organismos autónomos y las entidades públicas empresariales vinculadas o dependientes de los ayuntamientos.
- Las sociedades mercantiles en las que se dé alguna de las siguientes circunstancias:



- Que la entidad local, sus entes dependientes, vinculados o participados por la misma, participen en su capital social, directa o indirectamente de forma mayoritaria.
 - Que cualquier órgano, organismo o sociedad mercantil integrante o dependiente de la entidad local, tenga derecho a nombrar o a destituir a la mayoría de los miembros de los órganos de gobierno de la sociedad, bien directamente, bien mediante acuerdos con otros socios de esta última.
 - Que el administrador único la mayoría de los miembros del consejo de administración de la sociedad, hayan sido designados en su calidad de miembros o consejeros por la entidad local, organismo o sociedad mercantil dependientes de la entidad local. A estos efectos, a los derechos de voto, nombramiento o destitución mencionados, se añadirán los que la entidad local, organismo o sociedad mercantil integrantes o dependientes de la entidad local, posea a través de otras sociedades.
- Las instituciones sin ánimo de lucro que estén controladas o financiadas mayoritariamente por alguno o varios de los sujetos enumerados.
 - Los consorcios que las entidades locales hayan podido constituir con otras administraciones públicas para fines de interés común o con entidades privadas que persigan fines de interés general, siempre que la participación de la o las entidades locales en dichos Consorcios sea mayoritaria, o bien que en caso de igualdad de participación con otras entidades que no sean de carácter local, se cumpla alguna de las siguientes características:
 - Que la o las entidades locales dispongan de mayoría de votos en los órganos de gobierno.
 - Que la o las entidades locales tengan facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del órgano de gobierno.
 - Aquellos entes no incluidos en los párrafos anteriores, que se clasifiquen como agentes del sector público local por las instituciones con competencia en materia de contabilidad nacional citadas en el artículo 3.1 del Reglamento.

A efectos de la inclusión en alguna de las categorías mencionadas, el artículo 3 del Reglamento regula la competencia para la clasificación de los agentes, atribuyéndola al Instituto Nacional de Estadística, junto con la Intervención General de la Administración del Estado y la colaboración técnica del Banco de España.

b) Aplicación en el Ayuntamiento de Torrent.

De lo dicho, se desprende claramente que las normas sobre estabilidad presupuestaria se aplican tanto al Ayuntamiento de Torrent, como a sus organismos autónomos y sociedades mercantiles, aunque respecto de éstas la aplicación no es la misma en función de que se financien o no mayoritariamente con ingresos de mercado.



Respecto de las sociedades, hay que diferenciar las que se incluyen dentro del ámbito subjetivo del artículo 4, apartado 1 del Reglamento. En este sentido, dicho apartado regula aquellas sociedades que prestan servicios o producen bienes no financiados mayoritariamente con ingresos comerciales, que aprobarán, ejecutarán y liquidarán sus presupuestos consolidados ajustándose al principio de estabilidad definido, en nuestro caso, NOUS ESPAIS, IDEAT y RETOSA.

Tal y como se ha apuntado en el Informe de intervención relativo a la liquidación del presupuesto (informe 204/20), el presente informe únicamente se refiere al ente principal, el Ayuntamiento de Torrent. Posteriormente, se emitirá informe con el resto de entes que conforman el perímetro de consolidación a falta de formulación y aprobación de las cuentas anuales del Nous Spais. Por lo tanto, el destino del superávit previsto en el artículo 32 de la LOEPYSF, o en su caso de la DA 6ª de dicha norma-en el supuesto que se prorrogue la misma- solo podrá efectuarse cuando se disponga de dicha magnitud en términos consolidados, para lo cual es necesario disponer de todas las cuentas anuales. El importe del superávit siempre se calcula para el perímetro de consolidación de ahí la necesidad de tener todos los datos para calcularlo.

No obstante y debido a la situación excepcional provocada por el estado de alarma sanitaria originada por el COVID 2019 se considera conveniente hacer una estimación del importe del superávit consolidado en bases a las estimaciones del mismo introducidas en la oficina virtual de las entidades locales , en fecha 31 de diciembre de 2019 y que incluye las cuentas anuales y estados de los entes y organismos dependientes del Ayuntamiento de Torrent que conforman el perímetro de consolidación del Ayuntamiento , de esta forma con el importe del remanente de tesorería para gastos generales del Ayuntamiento y en comparación con la estimación del superávit consolidado del grupo se hará la distribución del mismo de conformidad con las directrices marcadas por el Ministerio tanto en su artículo 32 como en la DA6ª ambas de la LOEPYSF , prorrogada únicamente respecto a la medida de prorrogar gastos de inversión incluidos en la política de gasto 23 , servicios sociales y promoción social, recogidos en el Anexo I de la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales , previa aplicación de las reglas contenidas en la DA sexta de la ley orgánica 2/2012, de 27 de abril a las que haré referencia al final del informe (artículo 3 del Real Decreto ley 8/2020 de 17 de marzo , de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19).

Por ello es necesario que dicho anticipo a cuenta y provisional del RTGG y del importe del superávit dichas entidades remitan cuanto antes sus cuentas anuales formuladas y aprobadas, al objeto de calcular el informe de estabilidad, la regla de gasto y el índice de endeudamiento para el perímetro de consolidación del Ayuntamiento de Torrent.

Las restantes sociedades mercantiles (las que se financien mayoritariamente con ingresos de mercado), aprobarán sus respectivas cuentas de pérdidas y ganancias en situación de equilibrio financiero (art.4.2 y 15.2), entendiéndose que se encuentran en situación de desequilibrio financiero cuando incurran en pérdidas, cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en escenario de estabilidad de la entidad local que deba aportarlos (art. 24.1).



TERCERO. CONCEPTO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 3.2 de la Ley Orgánica 2/2012, se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o superávit estructural. Para las Entidades Locales, se entiende por estabilidad presupuestaria la situación de equilibrio o de superávit en términos de capacidad de financiación de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC 10). En la práctica supone que los ingresos no financieros (capítulos del 1 al 7 del estado de ingresos) sea igual o mayor que los gastos no financieros (capítulos 1 al 7 del estado de gastos).

De tal manera que las entidades locales, sus organismos autónomos y los entes públicos dependientes de aquéllas, que presten servicio o produzcan bienes no financiados mayoritariamente con ingresos de mercado, aprobarán, ejecutarán y liquidarán sus presupuestos consolidados, ajustándose al principio de estabilidad presupuestaria. A estos efectos, se entenderá que se deberá ajustar al principio de estabilidad presupuestaria cualquier alteración de los presupuestos iniciales definitivamente aprobados de la entidad local y de sus organismos autónomos, y, en su caso, cualquier variación de la evolución de los negocios respecto de la previsión de ingresos y gastos de los entes públicos dependientes (art. 4.1 del Reglamento de estabilidad presupuestaria)

La normativa que analizamos distingue dos tipos de entes locales

- a) Las incluidas en el ámbito subjetivo del artículo 111 de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales. Esto es, las que les es aplicable el régimen de cesión de recaudación de impuestos del Estado.
- b) Las restantes entidades locales.

Hay que señalar que el Ayuntamiento de Torrent fue declarado municipio de gran población a través de la ley 4/2010, 14 de mayo, de la Generalitat, por la que se establece la Aplicación al Municipio de Torrent del Régimen de Organización de los Municipios de Gran Población.

Pues bien, respecto a las entidades incluidas dentro del ámbito subjetivo del artículo 111 LRHL, el concepto de estabilidad presupuestaria se computa a lo largo del ciclo económico (tres ejercicios siguientes según el art. 5.1 del Reglamento), en el caso de que la Comisión Nacional de Administración Local, a propuesta de las asociaciones de las Entidades Locales representadas en ella, así lo establezca. En el caso de no recibirse propuesta en la Comisión Nacional de Administración Local, se determinará por el Gobierno (art. 19.1 RDL 2/2007), pero si no se realiza la propuesta no será de aplicación a ninguna entidad local (art. 5.3 del Reglamento).



CUARTO. EVALUACIÓN DE CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD

Respecto de las entidades para las que el principio de estabilidad presupuestaria se asocia al ciclo económico, la evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria corresponde (art 16.1 del Reglamento):

1. En cuando a la Liquidación del Presupuesto o la aprobación de la Cuenta General, corresponderá a la Intervención General de la Administración del Estado.
2. En cuanto al Presupuesto inicial y sus modificaciones, a la Intervención local.

En las restantes entidades locales (art. 16.2 del Reglamento), la Intervención local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia entidad local y de sus organismos y entidades dependientes.

El informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, 177.2 y 191.3 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, referidos, respectivamente, a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación.

El Interventor local detallará en su informe los cálculos efectuados y los ajustes practicados sobre la base de los datos de los capítulos 1 a 7 de los estados de gastos e ingresos presupuestarios, en términos de Contabilidad Nacional, según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales.

Asimismo, la Intervención de la entidad local elevará al Pleno informe sobre los estados financieros, una vez aprobados por el órgano competente, de cada una de las entidades dependientes del artículo 4.2 del presente reglamento.

Cuando el resultado de la evaluación sea de incumplimiento, la entidad local remitirá el informe correspondiente a la Dirección General de Coordinación Financiera con Entidades Locales o al órgano competente de la Comunidad Autónoma que ejerza la tutela financiera, en el plazo máximo de 15 días hábiles, contados desde el conocimiento del Pleno.

En este momento, el Ayuntamiento de Torrent se encuentra en el segundo caso, es decir, corresponde a la Intervención local la evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad, porque no consta que se haya establecido el objetivo de estabilidad vinculado al ciclo económico. En consecuencia, el presente informe da cumplimiento a la normativa vigente en los términos expuestos.

QUINTO. CÁLCULO DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD EN LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2019.

Como ya se ha indicado, el presente informe se refiere únicamente al Ayuntamiento de Torrent, dejando para un posterior informe la consolidación de los organismos autónomos y las empresas públicas dependientes, así como los Consorcios adscritos.

Como se ha indicado, a continuación, procede determinar los cálculos que deben efectuarse para determinar el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria. Para evaluar el mismo es necesario determinar cuatro magnitudes fiscales:

1. La capacidad/necesidad de financiación.
2. La regla de gasto.
3. El límite de la deuda.
4. El cumplimiento del periodo medio de pago.

Para ello resulta imprescindible determinar en qué consisten los ajustes en términos de Contabilidad Nacional, y en base a ello la Intervención General de la Administración del Estado ha elaborado un Manual de cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las Corporaciones Locales, a los que hay que añadir los nuevos ajustes que el Ministerio, mediante diferentes notas va publicando en su web. Siguiendo el manual y las notas del Ministerio mencionados, los cálculos efectuados, cuyo detalle figura como anexo, son los siguientes:

SEXTO. DESCRIPCIÓN DE LOS INGRESOS Y GASTOS DE CONTABILIDAD NACIONAL, SU EQUIVALENCIA EN TÉRMINOS DE PRESUPUESTOS, Y EXPLICACIÓN DE LOS AJUSTES.

(Para la realización de los ajustes se ha de considerar el Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la IGAE, y el formulario F.1.1.B1.del documento elaborado por la Subdirección General de relaciones financieras con las Entidades Locales)

Con carácter general, la totalidad de los ingresos y gastos no financieros presupuestarios, sin perjuicio de su reclasificación en términos de partidas contabilidad nacional, corresponden a la totalidad de los empleos y recursos que se computan en la obtención de la capacidad/necesidad de financiación del subsector Corporaciones Locales de las Administraciones Públicas de la Contabilidad Nacional. Las diferencias vienen determinadas por los ajustes que se describen en los apartados siguientes de este informe.

A) INGRESOS:

Ajustes a realizar *(los más comunes)*

Capítulos 1, 2 y 3 del Estado de Ingresos.

(En el citado manual se establece que “la capacidad/necesidad de financiación de las administraciones públicas no puede verse afectada por los importes de impuestos y cotizaciones sociales cuya recaudación sea incierta”, por tanto, se interpreta que, como para elaborar el presupuesto se utilizan como referencia los derechos reconocidos y no los recaudados en ejercicios anteriores, procede hacer el ajuste que se describe después sobre los ingresos de los capítulos 1 a 3.)

AJUSTE: Se aplicará el criterio de caja, ingresos recaudados durante el ejercicio, de ejercicio corriente y cerrados de cada capítulo.

Capítulo s	a) DRN	b) recaudación de corriente	c)recaudación de cerrados	d)total recaudación	e) ajuste
1	34.068.751,07	28.708.491,02	3.528.332,87	32.236.823,89	-1.831.927,18
2	3.829.424,97	3.432.323,69	216.442,79	3.648.766,48	-180.658,49
3	3.767.446,64	3.386.878,85	498.131,86	3.885.010,71	117.564,07

d)=b+c

e)=d-a

Capítulo 4 y 7 de Ingresos:

AJUSTE: Participación en ingresos del Estado

En contabilidad nacional, los pagos mensuales a cuenta de los impuestos cedidos y de los Fondos Complementarios de Financiación se registran en el período en que se pagan por el Estado, y la liquidación definitiva resultante, en el momento en que se determina su cuantía y se satisface.

Otro ajuste que cabe realizar lo constituye el importe que se ha reintegrado durante 2018 al Estado en concepto de devolución de las liquidaciones negativas correspondiente a los ejercicios 2008 y 2009 por el concepto de Participación en los Tributos del Estado, que opera sumándolo a los Derechos Reconocidos netos:

Devolución liquidación PIE 2008 en 2019	(+) 56.006,16
Devolución liquidación PIE 2009 en 2019	(+) 217.158,48
Devolución liquidación PIE 2017 en 2019	(+) 498.257,82



AJUSTE: Operaciones entre Entes del grupo o con otras administraciones.

Dentro de las operaciones realizadas por las Corporaciones Locales destacan las transferencias de recursos entre las distintas unidades públicas que forman parte de dicho subsector y de éstas a otras entidades incluidas en el resto de los subsectores de las Administraciones públicas. La información en contabilidad nacional, debe presentarse consolidada del conjunto de transferencias dadas y recibidas en dos niveles diferentes.

1. En primer lugar, a nivel de cada Corporación Local, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades dependientes de la misma, que, a efectos de la contabilidad nacional, se consideran Administraciones públicas.

2. En segundo lugar, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades que integran la Corporación Local, a efectos de contabilidad nacional, con el resto de unidades pertenecientes al sector Administraciones públicas. Es lo que se ha denominado en los últimos formularios habilitados por la Subdirección General como "Conciliación de Transferencias con otras Administraciones Públicas".

En contabilidad nacional y de acuerdo al principio de jerarquía de fuentes, deben respetarse, con carácter general, los criterios de contabilización a los que está sujeto el pagador de la transferencia. Por tanto, una vez fijado el momento en que se registra el gasto por el pagador, el perceptor de la transferencia debe contabilizarla simultáneamente y por el mismo importe que figure en las cuentas de aquel.¹

El importe de las transferencias recibidas por la Corporación Local de unidades externas tiene que coincidir con el importe que figura en el Presupuesto de Gastos de la unidad que da la transferencia. Como se ha indicado anteriormente, debe respetarse siempre la óptica del pagador, por lo que en caso de que el pagador emplee un criterio contable distinto a la Corporación Local, ésta deberá realizar el ajuste correspondiente. En nuestro caso, al partir de un saldo agregado de unidades (diferencia entre ingresos y gastos no financieros), el problema de la consolidación desaparece, al registrarse tanto en ingresos como en gastos las operaciones objeto de consolidación. Únicamente si el importe de los ingresos y los gastos de las operaciones a consolidar no coincidieran sería necesario realizar un ajuste SEC. No sería el caso para el cálculo de los empleos no financieros a tener en cuenta para la aplicación de la regla de gasto, ya que en este caso será necesario detraer de la suma agregada de empleos, los flujos entre unidades dentro del perímetro de consolidación por transferencias e intereses. Por otro lado, en ocasiones, el registro contable de las transferencias emitidas por una determinada administración pública no coincide con el registro de la entidad receptora, y viceversa. Sin embargo, el sistema de contabilidad nacional es un sistema integrado en el que ambos registros deberían contabilizarse en el mismo momento y por el mismo importe. Por tanto, cuando no coinciden se deberá ajustar, utilizando el importe transferido por la unidad emisora. En nuestro caso se ha producido un ajuste entre los ORN por la Diputación Provincial de Valencia y los DRN por el

¹

La CONSULTA N° 4/2000, de la IGAE de 24-2-2000 expresa de modo claro el mismo criterio.

La cuestión es cómo obtener la información de las administraciones subvencionantes, para lo que no hay más que solicitarlo por escrito, si no lo hacen de oficio. Interesa, por simplificar, comparar el total de sus obligaciones reconocidas a favor de la entidad, con los derechos reconocidos por el Ayuntamiento.



Ayuntamiento, igualmente se ha realizado un ajuste por las subvenciones de la comunidad autónoma, y el Estado.

Se han realizado ajustes de dos administraciones: la comunidad autónoma, y la Diputación Provincial, que nos han remitido sendas comunicaciones con el detalle de las obligaciones reconocidas netas del ejercicio.

Ajuste consolidación transferencias otras Administraciones Públicas.

Descripción	Aplicación	a) DR Ayuntamiento.	b) OR ente Pagador.	c) Ajuste
Capítulo 4.				
Comunidad Autónoma.	450, 750 y 753	1.602.836,19	1.502.733,88	-100.102,31
Diputación provincial.	450 y 750.	883.700,64	1.180.510,51	296.809,87
Estado	460 y 760	258.030,74	258.030,74	0,00
		2.744.567,57	2.941.275,13	196.707,56

AJUSTE por transferencias recibidas procedentes del presupuesto de la Unión Europea.

Las transferencias recibidas procedentes del presupuesto de la Unión Europea se deberán registrar en el momento en el que la administración local envíe los certificados a las unidades administradoras, el plazo para el envío de certificados acaba durante el cuarto trimestre del ejercicio, antes de la finalización del año, por lo que en ocasiones la entidad local suele tener una mayor cantidad de derechos reconocidos netos registrados que recursos en términos de contabilidad nacional. En el ejercicio 2019 no se han remitido certificaciones a la Unión Europea, por lo que no procede ajuste alguno.

Capítulo 5 de Ingresos.

AJUSTE: Los intereses se registran según el criterio del devengo.

Ajuste por devoluciones de ingreso pendientes de aplicar a presupuesto:

De acuerdo con la vigente Instrucción de contabilidad, las operaciones de devolución de ingresos aprobadas no se reflejan en el Presupuesto en tanto en cuanto no se hacen efectivas, razón por la que procede ajustar los derechos reconocidos por el importe de los acreedores por devolución de ingresos.

B) GASTOS

Ajustes a realizar (*los más comunes*)

Capítulo 3.- Los intereses se registran según el criterio del devengo. Por tanto, deberíamos quitar la parte de intereses que pagándose en el año 2019 se devengan en el 2018, y deberíamos añadir los intereses que se pagarán en el año 2020, pero que se han devengado en el año 2019.

Aplicado al municipio de Torrent,

a) intereses devengados 2018 vencimiento 2019.	b) intereses devengados 2019 vencimiento 2020.	c) ajuste
230.693,98	207.169,55	23.524,43

Nota: los ajustes negativos en gastos tienen signo positivo cuando se aplican directamente sobre el saldo de operaciones no financieras, pues en estos casos, disminuyen los empleos no financieros, aumentando la capacidad de financiación.

Capítulo 6.- Las operaciones de leasing implican contabilizar por el principal una adquisición de activo no financiero.

Dado que el momento del registro del gasto varía entre la contabilidad nacional (se produce el gasto cuando se entrega el bien) y el derecho presupuestario (se imputa a medida que se abonan las cuotas), es preciso efectuar un ajuste; las operaciones de leasing implican en contabilidad nacional contabilizar por el principal una adquisición de activo no financiero en el momento de la firma del leasing.

La Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales, establece al regular el concepto de gastos 648 “cuotas netas de intereses por operaciones de arrendamiento financiero (leasing)”, que en este concepto se recogerá el importe de las cuotas fijadas en los contratos de arrendamiento financiero cuando se vaya a ejercitar la opción de compra, correspondientes a la recuperación del coste del bien y al ejercicio presupuestario (cuota de amortización).

En el año de firma del leasing, el ajuste al capítulo 6 será positivo por el importe del valor del bien en el año en que se concierte el leasing menos la parte de la cuota de ese año que es capital, dando lugar a un mayor déficit (o menor superávit).

Durante la vida del leasing, existe un gasto en el capítulo 6 a efectos presupuestarios (cuota de amortización) pero no a efectos del SEC95. Luego procede efectuar un ajuste negativo al capítulo 6 de gastos por importe de la cuota de amortización (menor gasto), dando un lugar a un menor déficit o mayor superávit.

El ajuste será a la baja por el importe de la cuota de amortización (parte de la cuota que se abona que no son intereses).

El año del ejercicio de la opción de compra (último año), el ajuste negativo (menor gasto) sobre el capítulo 6 tendría un importe resultante de la suma de la cuota de amortización del último año más la opción de compra. Ajuste negativo (menor déficit o mayor superávit).

1. Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto.

Estos son los gastos recogidos en la cuenta 413, en su haber por el importe de los pendientes de aplicar a 31 de diciembre y, en su debe, por los aplicados a lo largo del ejercicio, procedentes del ejercicio anterior. Los primeros aumentan el déficit en términos de contabilidad nacional, los segundos lo minoran, pues ya lo incrementaron el año anterior y en éste vuelven a incrementarlo mediante su aplicación a presupuesto, por lo que debe compensarse esta doble imputación aumentando el superávit. Este ajuste tiene especial aplicación en fase de liquidación del ejercicio. Debe considerarse lo dispuesto en el Manual de la IGAE de cálculo del déficit, páginas 89 y siguientes, ya que no se trata sólo del gasto que se conoce como extrajudicial de crédito, sino también de aquel que no se puede tramitar administrativamente antes de finalizar el ejercicio en el que se han devengado.

En su caso deberá considerarse el saldo de la cuenta 555 por pagos pendientes de aplicación, como mayor gasto del ejercicio si no se han pasado por la cuenta 413.

El ajuste negativo en gastos, es positivo directamente en el saldo de operaciones no financieras.

Saldo de la cuenta	01/01/2019 (a)	31/12/2019. (b)	Ajuste (b-a)
413	388.892,35	420.288,48	-31.396,13

SÉPTIMO. CÁLCULO DE LA CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN DERIVADA DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE 2019.

En virtud de lo establecido en el artículo 16.2 del Reglamento se debe informar sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la liquidación del presupuesto de la propia entidad y de sus organismos autónomos dependientes, de los del artículo 4.1 del Reglamento, así como de los consorcios adscritos, dejando para un informe individualizado el correspondiente a los entes del artículo 4.2.

Según se aprecia en el cuadro siguiente, la diferencia entre los derechos reconocidos en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y las obligaciones reconocidas en los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes descritos, **arroja capacidad de financiación**.

CONCEPTOS	IMPORTES
a) Derechos Reconocidos capítulos. I a VII presupuesto corriente	61.222.394,91
b) Obligaciones Reconocidas capítulos I a VII presupuesto corriente	58.409.321,65
c) DIFERENCIA ENTRE INGRESOS Y GASTOS	2.813.073,26
AJUSTES	
1) Ajustes recaudación capítulo 1	-1.831.927,18
2) Ajustes recaudación capítulo 2	-180.658,49



3) Ajustes recaudación capítulo 3	117.564,07
4) Ajuste por liquidación PIE-2008	56.006,16
5) Ajuste por liquidación PIE-2009	217.158,48
6) Ajuste por liquidación PIE-2017	498.257,82
7) Ajuste por devengo de intereses (gasto)	23.524,43
8) Ajuste por arrendamiento financiero	
9) Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	-31.396,13
10) Ajuste por devoluciones de ingresos pendientes de aplicar a presupuesto	
12) Ajuste Gastos de pago aplazado	
13) Ajuste consolidación transferencias con otras Administraciones Públicas	196.707,56
14) Ajuste por ingresos obtenidos de los fondos europeos.	
d) Total ajustes a liquidación 2019	-934.763,28
e) Ajuste por operaciones internas	
f) TOTAL CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN(c-d+e)	1.878.309,98

Por tanto, la entidad local cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria grupo administración pública de Torrent, arroja una capacidad de financiación o superávit de **1.878.309,98 €**.

OCTAVO. CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO.

a) Introducción

La LOEPSF ha establecido también el objetivo de Regla de Gasto, por la que el gasto de las Administraciones Públicas no podrá aumentar por encima de la tasa de crecimiento de referencia del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española (TRCPIB), como ha establecido el artículo 12 de la LOEPSF, lo que constituye un control al incremento de los presupuestos locales por parte del Estado.

Por parte de la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) se ha publicado una "Guía para la determinación de la Regla del Gasto del artículo 12 de la Ley 2/2012 Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera para Corporaciones Locales", donde desarrolla el ámbito subjetivo de aplicación, el sistema de cálculo de los empleos no financieros tanto para entidades sometidas a presupuesto limitativo, con los ajustes SEC de aplicación, como a entidades que aplican la contabilidad privada, la consolidación de transferencias entre entidades que forman el perímetro de consolidación y la determinación del gasto computable.

Para las Corporaciones locales se cumple la Regla del Gasto si la variación, en términos SEC, del **gasto computable** de cada Corporación Local, entre dos ejercicios económicos, no supera la tasa de referencia de crecimiento del producto interior bruto (TRCPIB) de medio plazo de la economía española, modificado, en su caso, en el importe de los incrementos permanentes y disminuciones de recaudación derivados de cambios normativos.

En las Corporaciones Locales se entiende por **gasto computable** los empleos no financieros definidos en el SEC (esto es, consolidados y ajustados a criterios de Contabilidad Nacional), exclusión hecha de los intereses de la deuda.

De este gasto se excluye también la parte del **gasto financiado con fondos finalistas** procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

Una vez determinados los empleos no financieros se descontarán aquellos **gastos considerados transferencias** según el SEC, cuyo destinatario sea alguna de las unidades que integran la Corporación Local, de las clasificadas como Administración, por considerarse transferencias internas, también se descontará la parte de gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

Sobre la magnitud así calculada, se aplica la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.

Los **cambios normativos** (modificación de ordenanzas fiscales, cambios legales...) para incrementar de forma permanente la recaudación de los tributos y demás ingresos de derecho público, podrán incrementar el gasto por encima de la regla de gasto en el incremento de la recaudación que se prevea obtener. En este sentido se ha introducido como ajuste por incremento de recaudación por cambio normativo el fondo de cooperación municipal, aprobado por Decreto 51/2017, del Consell, y que en el ejercicio 2019 asciende a la cantidad de 646.744,50 €, que se desglosa del siguiente modo:

Fondo Incondicionado GV	50% 2019	215.581,40 €
Fondo Incondicionado Diputación .		431.163,00 €

Ante las consultas formuladas a raíz de la publicación de la Resolución de 27 de abril a la Dirección General acerca de la naturaleza del mismo debe indicarse que dicho fondo, de acuerdo con el Decreto 51/2017 tiene una naturaleza incondicionada y no finalista, teniendo la consideración de transferencia incluida en los sistemas de financiación autonómica de las Corporaciones Locales Valencianas, sin que en ningún caso tengan naturaleza de subvención, por lo que no será de aplicación en su gestión lo dispuesto en el artículo 2.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones. Se trata, pues de una forma de financiación estable y con vocación de permanencia prevista ya en la Ley Orgánica 1/2006, por la que se aprueba l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, creada por el artículo 201 de la Ley 8/2010, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana, y desarrollada en el citado Decreto 51/2017, que las entidades locales podrán destinar al desarrollo general de sus competencias sin vinculación a un objetivo o finalidad concreto.



Por otro lado, el artículo 12.4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera afirma que *“Cuando se aprueben cambios normativos que supongan aumentos permanentes de recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se obtengan los aumentos de recaudación podrá aumentar en la cuantía equivalente”*. La aprobación del Decreto 51/2017, regulador del Fondo de Cooperación Municipal y su publicación oficial ha supuesto un cambio normativo en las fuentes de financiación de las Entidades Locales de la Comunidad Valenciana, que ha incrementado la recaudación en este caso del Ayuntamiento de Torrent, por lo que, de acuerdo con lo indicado en la citada LOEPSF, el nivel de gasto computable para el Ayuntamiento, resultante de la aplicación de la regla de gasto, podrá incrementarse en la cuantía del ingreso obtenido (en nuestro caso por importe de 646.744,50 €).

Así lo ha establecido el propio Decreto 51/2017 en su Disposición Adicional Segunda, al afirmar que *“A efectos de lo establecido en la legislación en materia de estabilidad presupuestaria, el presente decreto supone un cambio normativo que comporta un aumento permanente de la recaudación de las entidades locales afectadas”*, siendo pues un precepto plenamente en vigor, directamente aplicable y vinculante para los distintos operadores jurídicos.

Por el contrario, si la entidad local adopta cambios normativos que vayan a dar lugar a una reducción de la recaudación, el incremento posible del gasto para el ejercicio siguiente se reducirá por la reducción de la recaudación que se prevea que se va a producir.

b) Detalle de disminución del gasto computable por inversiones financieramente sostenibles.

En este apartado se contempla el gasto computable de la Liquidación del ejercicio 2017 y 2018 en inversiones financieramente sostenibles, de la entidad y de la Corporación (de acuerdo con la DA 6ª de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera 9/2013). **Las obligaciones reconocidas netas en IFS en el ejercicio ascienden a 5.680.519,59 €.**

c) Verificación del cumplimiento. Cálculos.

El objetivo de regla de gasto para el ejercicio 2019, se estableció en el 2,7%.

Para determinar el límite de regla de gasto se deben considerar los datos de la liquidación del ejercicio 2018.

Cuadro 3.1. Cálculo Objetivo Regla de Gasto.

Datos de referencia

Gasto computable Liquidación Presupuesto 2018	
Determinación del límite de la Regla de Gasto	IMPORTES
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros	47.915.363,43

2. Ajustes SEC (2018)	231.587,09
3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)	48.146.950,51
4. Transferencias entre unidades que integran la Corporación local (-)	-6.346.467,06
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	-3.491.022,22
6. Total Gasto computable del ejercicio	38.309.461,24
Inversiones financieramente sostenibles liquidación 2017	330.578,38
7. Total gasto computable ejercicio – IFS	37.978.882,86
8. Tasa de variación del gasto computable (7 x2,7%)	1.025.429,84
9. Incrementos de recaudación por cambios normativos en 2019 (+)	646.744,50
10. Límite de la Regla de Gasto 2019 = 7+8+9	39.981.635,58

Cuadro 3.2. Gasto financiado con fondos finalistas en 2019

Administración financiadora	Importe
Unión Europea	1.306.303,82
Estado	147.165,94
Comunidad Autónoma	2.475.841,40
Diputación Provincial	515.451,52
Otras	0,00
TOTAL:	4.444.762,68

Se toman en consideración las financiaciones en función del gasto ejecutado, con independencia de que los ingresos se materialicen en otro ejercicio.

Se ha realizado un ajuste negativo por enajenación de terrenos e inversiones reales por importe de 9.619,66 €.



Cuadro 3.2. Cálculo Objetivo Regla de Gasto.

Verificación cumplimiento.

Gasto computable Liquidación Presupuesto 2019	IMPORTES
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros	57.564.334,13
2. Ajustes SEC (2019)	-1.747,96
3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)	57.562.586,17
4. Transferencias entre unidades que integran la Corporación local (-)	5.724.734,83
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	4.444.762,68
6. Total Gasto computable Liquidación Presupuesto 2019	41.712.569,07
Diferencia límite de la Regla de gasto y Gasto computable Liquidación 2018	1.730.933,49
% Incremento Gasto computable 2019/2018	8,88

A la vista de los datos se observa incumplimiento en la regla de gasto, con una diferencia de 1.730.933,49.

NOVENO. CUMPLIMIENTO DEL LÍMITE DE DEUDA

La LOEPSF (art. 13) establece la obligación de no rebasar el límite de deuda pública que ha sido fijado en el 2,6% del PIB para el ejercicio 2019.

Dado que para la Administración Local no se ha establecido en términos de ingresos no financieros el objetivo, resulta de aplicación el límite que establece el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales en su artículo 53, que lo fija en el 110% de los ingresos corrientes liquidados, considerando lo dispuesto en la Disposición Final Trigésimo primera de la LPGE para 2013:

“Para la determinación de los ingresos corrientes a computar en el cálculo del ahorro neto y del nivel de endeudamiento, se deducirá el importe de los ingresos afectados a operaciones de capital y cualesquiera otros ingresos extraordinarios aplicados a los capítulos 1 a 5 que, por su afectación legal y/o carácter no recurrente, no tienen la consideración de ingresos ordinarios.

A efectos del cálculo del capital vivo, se considerarán todas las operaciones vigentes a 31 de diciembre del año anterior, incluido el riesgo deducido de avales, incrementado, en su caso, en los saldos de operaciones formalizadas no dispuestos y en el importe de la operación proyectada. En ese importe no se incluirán los saldos que deban reintegrar las Entidades Locales derivados de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado.”

Al respecto, se han deducido ingresos extraordinarios por importe de 2.048.278,12 € procedentes de subvenciones del capítulo 4 que no se encuentran previstas en el presupuesto

inicial, incluyendo el exceso entre las que se ha producido un DRN superior a lo previsto inicialmente, por un sentido de prudencia.

No obstante, el límite de deuda se ha de determinar en los términos del Protocolo de Déficit Excesivo del estado español, y en este se computarían sólo los avales ejecutados.

De conformidad con el artículo 53.1 del TRLRHL, no se incluirán en el cálculo de las anualidades teóricas, las operaciones de crédito garantizadas con hipotecas sobre inmuebles, en proporción a la parte del préstamo afectado por dicha garantía. Luego no se incluyen en la anualidad teórica de amortización los préstamos de Nous Espais., que siempre tendrá ahorro neto positivo.

Del mismo modo, el ahorro neto se calcula por entidad, mientras que el límite del 110 se mide consolidado.

El volumen de deuda viva a 31.12.2019, considerando que está totalmente dispuesto el importe formalizado de los préstamos, en términos de porcentaje sobre los ingresos corrientes, deducidos los ingresos afectados, y los que tengan carácter extraordinario, arroja el siguiente dato:

AHORRO NETO Y ENDEUDAMIENTO AYUNTAMIENTO A 31/12/2019		
(1)	Derechos reconocidos netos capítulos 1 a 5:	58.609.082,76
2)	Obligaciones reconocidas netas capítulos 1, 2 y 4:	46.676.020,99
(3)=(1)-(2)	Ahorro bruto:	11.933.061,77
(4)	Anualidad teórica de amortización:	3.237.615,41
(5)=(3)-(4)	Ahorro neto:	8.695.446,36
(6)	Capital vivo de las operaciones de crédito vigentes:	32.358.606,74
(7)=(5)/(1)*100	Índice de ahorro neto (%):	14,65 %
(8)=(6)/(1)*100	Índice de endeudamiento (%):	55,21 %

ENDEUDAMIENTO CONSOLIDADO A 31/12/2019		
(1)	Derechos reconocidos netos capítulos 1 a 5:	59.350.511,70
(2)	Capital vivo de las operaciones de crédito vigentes	33.198.828,22
(3)=(2)/(1)*100	Índice de endeudamiento (%):	55,94 %

No obstante, el límite de la deuda no se puede calcular en estos momentos porque se establece en un porcentaje del PIB de cada entidad local (2,6), y puesto que este parámetro se desconoce, en el momento actual no se puede calcular el límite de la deuda tal y como queda definido en la LOPEYSF.

DÉCIMO. DEUDA COMERCIAL: PERIODO MEDIO DE PAGO

La modificación de la LOEPSF por la Ley Orgánica 9/2013 supone la introducción de una nueva Regla fiscal de obligado cumplimiento para las Administraciones Públicas por

aplicación del principio de sostenibilidad financiera que se reformula incluyendo en el mismo, además de la deuda financiera, la deuda comercial cuyo pago se ha de verificar a través del indicador: Periodo Medio de Pago.

Este nuevo parámetro constituye un indicador económico cuyo cálculo ha sido desarrollado por el Real Decreto 1040/2017, de 22 de diciembre, por el que se modifica el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

El Periodo Medio de Pago de la deuda comercial se situó a 31 de diciembre de 2019 en:

	Ratio Operaciones Pagadas	Importe pagos realizados	Ratio Operaciones pendientes	Importe Pagos pendientes	PMP
Ayuntamiento	6,82	5.232.557,65	2,28	2.040.504,99	5,55
G.Recursos					
Deportivos	108,92	19.911,43	19,00	485,91	106,78
Xarxa Jovesnet	0,37	9.323,76	0,00	0,00	0,37
Consell Agrari					
Municipal	4,00	73.223,23	0,00	0,00	4,00
FDM	0,00	0,00	25,52	289.922,12	25,52
IDEAT	14,03	46.570,17	6,72	21.432,12	11,73
JLF	19,99	14.158,55	1,00	5.014,54	15,02
NOUS ESPAIS	21,92	123.877,71	5,05	35.181,60	18,19
RETOSA	27,16	45.993,11	9,12	1.038,54	26,76
PMP Global		5.565.615,61		2.393.579,82	6,97

Se han reflejado los datos publicados en la oficina virtual, teniendo en cuenta que el PMP global se considera todo el perímetro de consolidación del sector publico de Torrent, incluido Consorcios y sociedades mercantiles.

UNDÉCIMO. CONCLUSIONES SOBRE EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, REGLA DE GASTO Y NIVEL DE DEUDA.

La liquidación del Ayuntamiento de Torrent, que se incluyen en el Presupuesto General del ejercicio 2019, a los efectos del cálculo de la estabilidad presupuestaria:

CUMPLE con el objetivo de estabilidad presupuestaria, arrojando una capacidad de financiación al cierre del ejercicio de 1.878.309,98€.

INCUMPLE con el objetivo de regla de gasto, arrojando una diferencia entre el límite de la regla de gasto y el gasto computable al cierre del ejercicio de -1.730.933,49 €, con una variación del gasto computable de 8,88% No obstante, se ha de calcular los parámetros fiscales, y entre ellos el principio de estabilidad presupuestaria y la regla de

gasto, de los organismos autónomos y una vez remitidas las cuentas anuales de las entidades que integran el perímetro de consolidación, es decir, Nous Espais, Retosa e Ideat.

En virtud de lo establecido por el artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria, la entidad local debe remitir el informe al Órgano competente de la Comunidad Autónoma que ejerza la tutela financiera en el plazo de 15 días, contados desde el conocimiento de este informe por el Pleno.

En consecuencia, con el incumplimiento de la regla de gasto, deberá aprobarse por el Pleno un Plan Económico-Financiero que le permita en el año en curso y en el siguiente el cumplimiento del objetivo de la regla de gasto (art. 21 LOEPYSF), con el contenido y en la forma que establecen los artículos 19 a 21 del citado Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales, en el plazo máximo de tres meses. Dicho plan se obtendrá como consolidación de los planes individuales de las entidades que se incluyen en el análisis.

La obligación de aprobar el PEF es desde que se constata el incumplimiento en términos consolidados, no de forma individual por lo que habrá que esperar a la remisión de las cuentas anuales aprobadas por Nous espais para calcular el informe de estabilidad presupuestaria en términos consolidados para aprobar el PEF y contar el plazo de tres meses (**incluida la aprobación de la Comunidad autónoma**).

Aprobación del Plan

El Plan deberá tener el contenido a que se refiere el artículo 21 de la citada Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera - LOEPYSF- y el artículo 20 del también citado Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales, así como el artículo 116.bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.

El plan económico-financiero, en su caso, debe ser elevado al Pleno en el plazo máximo de un mes desde que se ponga de manifiesto el desequilibrio, y deberá ser aprobado por el Pleno en el plazo máximo de dos meses desde su presentación, y su puesta en marcha no puede exceder de tres meses desde la constatación del incumplimiento (art. 23.1 LOEPYSF).

El Ayuntamiento de Torrent, por tratarse de una Entidad Local incluida en el ámbito subjetivo del artículo 111 del TRLRHL, deberá remitir el Plan al Órgano de tutela financiera de la Comunidad Autónoma para su aprobación definitiva y posterior seguimiento. Al Plan aprobado deberá darse la misma publicidad que la establecida por las leyes para los Presupuestos de la Entidad (art. 23.4 LOEPYSF).



CUMPLE con el límite de deuda, el volumen de deuda viva consolidado asciende a 33.198.828,22 €, que supone el 55,94% de los ingresos corrientes liquidados, y arroja una magnitud positiva de ahorro neto en el Ayuntamiento 8.695.446,36€. No obstante, este parámetro no se puede calcular en estos momentos al no estar definido el PIB individual para cada entidad.

El periodo medio de pago está dentro del límite legal.

DUODÉCIMO. Es objeto del presente informe la evaluación de la estabilidad presupuestaria correspondiente a la liquidación del presupuesto del ejercicio 2019, referente al Ayuntamiento. Del resultado de la misma se desprende un remanente líquido de tesorería positivo por importe de 10.150.668,62 € y un resultado presupuestario ajustado de 8.063.593,48 €.

En este sentido cabe señalar la limitación contenida en el artículo 32 de la LOEPYSF, y la excepción prevista en la adicional sexta, que establece que en los casos que se liquide el presupuesto con superávit presupuestario éste se debe destinar necesariamente a reducir el endeudamiento neto.

A fecha actual no se ha prorrogado la DA 6ª del TRLRHL, no obstante para poder aplicar la regla general contenida en el artículo 32 de la LOEPYSF es necesario obtener el superávit consolidado de todo el perímetro de consolidación del municipio de Torrent, por lo que en estos momentos solo se va a destinar la parte del RTGG necesaria para amortizar deuda por el importe de las IFS de 2018 que a 31 de diciembre quedan pendiente de ejecutar, así como incorporar a este ejercicio las Inversiones financieramente sostenibles del ejercicio 2018 y 2019 que quedan pendiente de ejecutar.

No obstante la entidad ha incumplido con la regla general de que las IFS del ejercicio 2018 finalicen como máximo a 31 de diciembre de 2019, resultando la obligación de amortizar deuda por el importe de la IFS del ejercicio 2018 pendiente de ejecutar y que asciende a **825.429,81€**.

Como el Remanente es mayor (10.150.668,62 €) que el superávit (el importe estimado es de 1.683.195,45 €), la aplicación del superávit y del exceso del RTGG sobre el superávit debe seguir el siguiente orden:

1.- Como el superávit es menor que el Remanente, a falta de poder consolidar los organismos autónomos como las empresas públicas dependientes (faltan cuentas anuales), haremos un avance de la estimación del superávit en base a la ejecución trimestral del 4º trimestre.

Con el importe del remanente hasta alcanzar el superávit, amortización de deuda por importe de las IFS 2018 que a 31/12/2019 no han llegado a fase "O", y que asciende a **825.429,81 €**.

El resto para incorporar remanentes de las IFS 2019 y 2018.

Aplicación superávit y RTGG

RTGG= 10.150.668,62

SUPERAVIT= 1.683.195,45

RTGG LIBRE DISPOSICIÓN = 8.467.473,17

RTGG	10.150.668,62(A+B)
SUPERÁVIT	RTGG LIBRE DISPOSICIÓN
A =1.683.195,45=1+2	B= 8.467.473,17=3+4+5+6
1 Amortización deuda IFS 2018= 825.429,81	3.IRGG IFS2019=3.219.400,39 (*)
2. IRGG IFS 2019= 857.765,64 (*)	4.IRGG IFS 2018=825.429,81
	5.RESTO RTGG LIBRE DISPOSICIÓN= 4.422.642,97 .

(*)2+3 = 4.077.166,03 , IFS 2019 INCORPORACIÓN OBLIGATORIA 2020.

Dado que el superávit es muy inferior a otros ejercicios, no queda margen de maniobra para poder dar cobertura a lo contemplado en el artículo 3 del destino del superávit del ejercicio 2019 y para aplicar en 2020 lo dispuesto en la Disposición Adicional Decimosexta del TRLRHL, que se ha prorrogado al 2020, en virtud del RDL 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19.

No obstante el importe del RTGG de libre disposición por importe de **4.422.642,97** podrá destinarse a cualquier gasto, incluidas las políticas sociales incluidas en la política 23, peor computaran tanto en la regla de gasto como en la estabilidad.

Torrent, en la fecha de la firma electrónica del presente documento.

MARIA DEL CARMEN APARISI APARISI

27/03/2020 8:46:30

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO